

УТВЕРЖДЕН

приказом Центрального управления

Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от 26 мая 2025 г. № ПР-210-249-0

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 (далее – Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности ГТС), а также в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Центральном управлении Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 августа 2022 г. № 275, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности

ГТС, за Управлением закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС).

Общее количество поднадзорных Управлению ГТС (комплексов ГТС) составляет 1696, из них:

30 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

19 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

1647 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих ГТС, составило 407.

В 2024 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2023 году не зарегистрировано).

В 2024 году Управлением:

утверждено 88 деклараций безопасности ГТС;

согласовано 36 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Управлением проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 8), из них плановых – 5 (в 2023 году – 6), внеплановых – 3 (в 2023 году – 2).

Кроме того, в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния ГТС, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные – преддекларационные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов в 2024 году проведено 885 мероприятий (в 2023 году – 145).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено 1306 контрольных (надзорных) действий (в 2023 году – 16).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 9464

правонарушения обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 44 административных наказания. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности ГТС наложен 41 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1120 тыс. рублей.

Кроме того, проведено 22 выездных обследования в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, осуществлённых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Управления в рамках проверок не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности ГТС следует отнести:

бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

на пьезометрах, реперах плотин ГТС отсутствуют комплектующие элементы;

нарушение целостности межплиточных швов;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС,

разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты;

отсутствует утвержденная в установленном порядке декларация безопасности ГТС;

не произведен и не согласован в установленном порядке расчет размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

не обеспечено проведение аттестации работников по вопросам безопасности ГТС;

собственником (эксплуатирующей организацией) не обеспечено проведение преддекларационного обследования ГТС перед составлением декларации безопасности ГТС с обязательным участием представителей органа государственного надзора и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

не осуществляется контроль, мониторинг за техническим состоянием ГТС.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности ГТС не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2024 год, утверждённой приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18 декабря 2023 г. № 462, в 2024 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 221 организаций, эксплуатирующих ГТС, объявлено 221 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности - 6009;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности ГТС -12;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов, - 314;

проведены семинары, вебинары и конференции - 6;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований – 1076.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ГТС, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований нормативных правовых актов;

оказания государственных услуг;

декларирования безопасности ГТС;

необходимости проведения обследований ГТС в период паводка 2024 года; изменения законодательства в области безопасности ГТС с 1 сентября 2024 г.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности ГТС является:

наличие ГТС в собственности физических лиц, не обладающих знаниями в области безопасности ГТС;

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок. В связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности ГТС:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности ГТС;

обеспечить реализацию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации региональных программ обеспечения безопасности ГТС, в том числе бесхозных ГТС.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту приказа Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
«Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год»**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с пунктом 38 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, доклад по итогам обобщения правоприменительной практики готовится 1 раз в год, утверждается приказом руководителя до 1 апреля года, следующего за отчетным.